



**SALUD**  
SECRETARÍA DE SALUD



 **INSTITUTO  
NACIONAL  
DE GERIATRÍA**



Conference Series on  
*Aging in the  
Americas*



---

SEMINARIO - TALLER

**SISTEMAS DE APOYO FORMAL E INFORMAL  
PARA PERSONAS ADULTAS MAYORES**  
EN MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS,  
EN EL CONTEXTO DE LAS REFORMAS  
EN SALUD Y SEGURIDAD SOCIAL

---

17 y 18 de septiembre, 2015  
Ciudad de México

**SALUD**  
SECRETARÍA DE SALUD



 **INSTITUTO  
NACIONAL  
DE GERIATRÍA**



Conference Series on  
*Aging in the  
Americas*



---

INTERNATIONAL WORKSHOP ON  
**FORMAL AND INFORMAL SYSTEMS OF SUPPORT  
FOR OLDER PERSONS**  
IN MEXICO AND THE UNITED STATES,  
IN THE CONTEXT OF HEALTH  
AND WELFARE REFORM

September 17-18, 2015  
Mexico City



# Experiencias latinoamericanas de redes de apoyo formal e informal

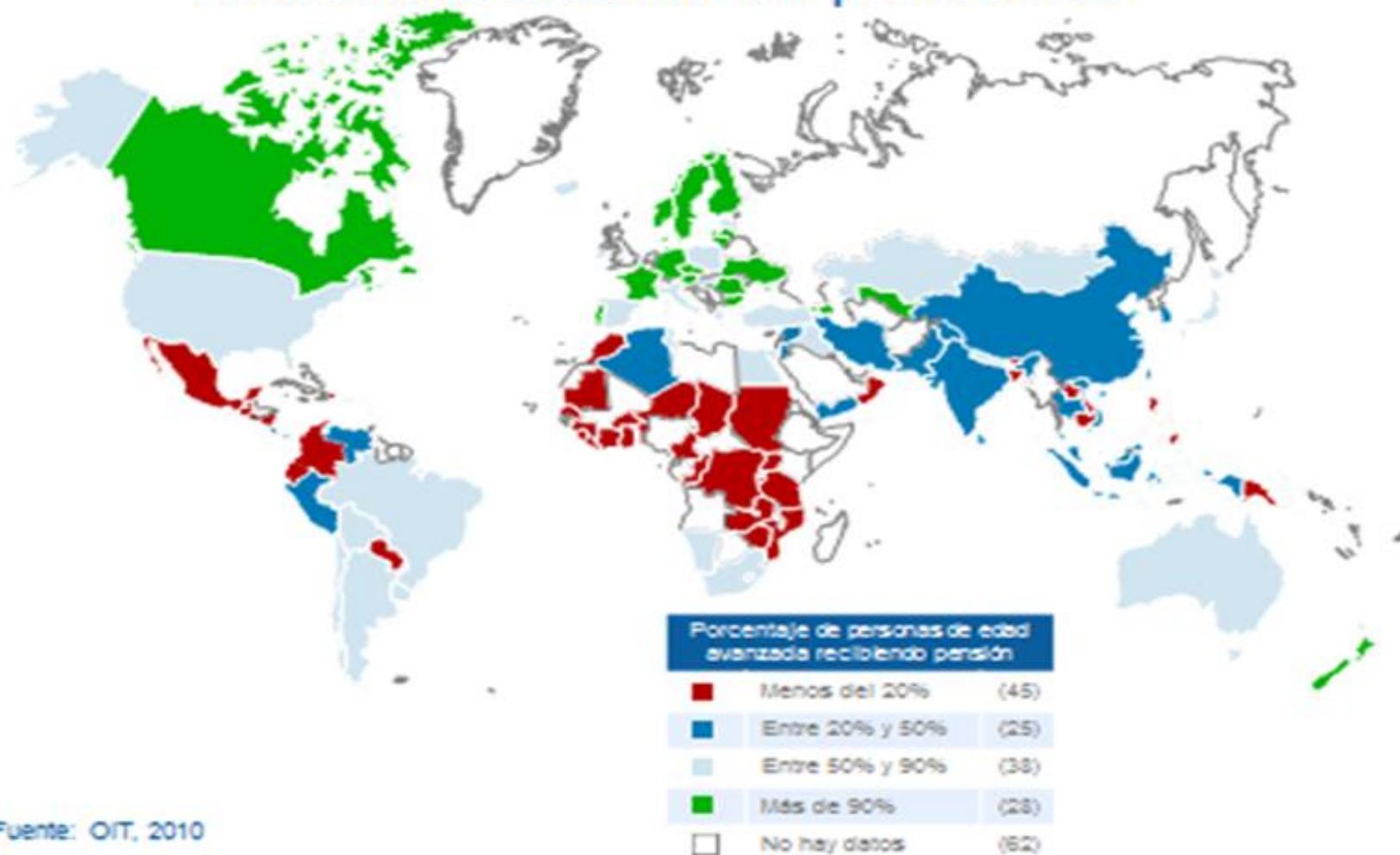
**Mtro. Martín Gómez Silva**

Centro Interamericano de Estudios  
de Seguridad Social

# Contenido

- Panorama de la seguridad social
- Diversos países: Argentina, Bolivia, Costa Rica y referencias generales a Latinoamérica
- Referentes conceptuales de redes complejas
- Ideas finales

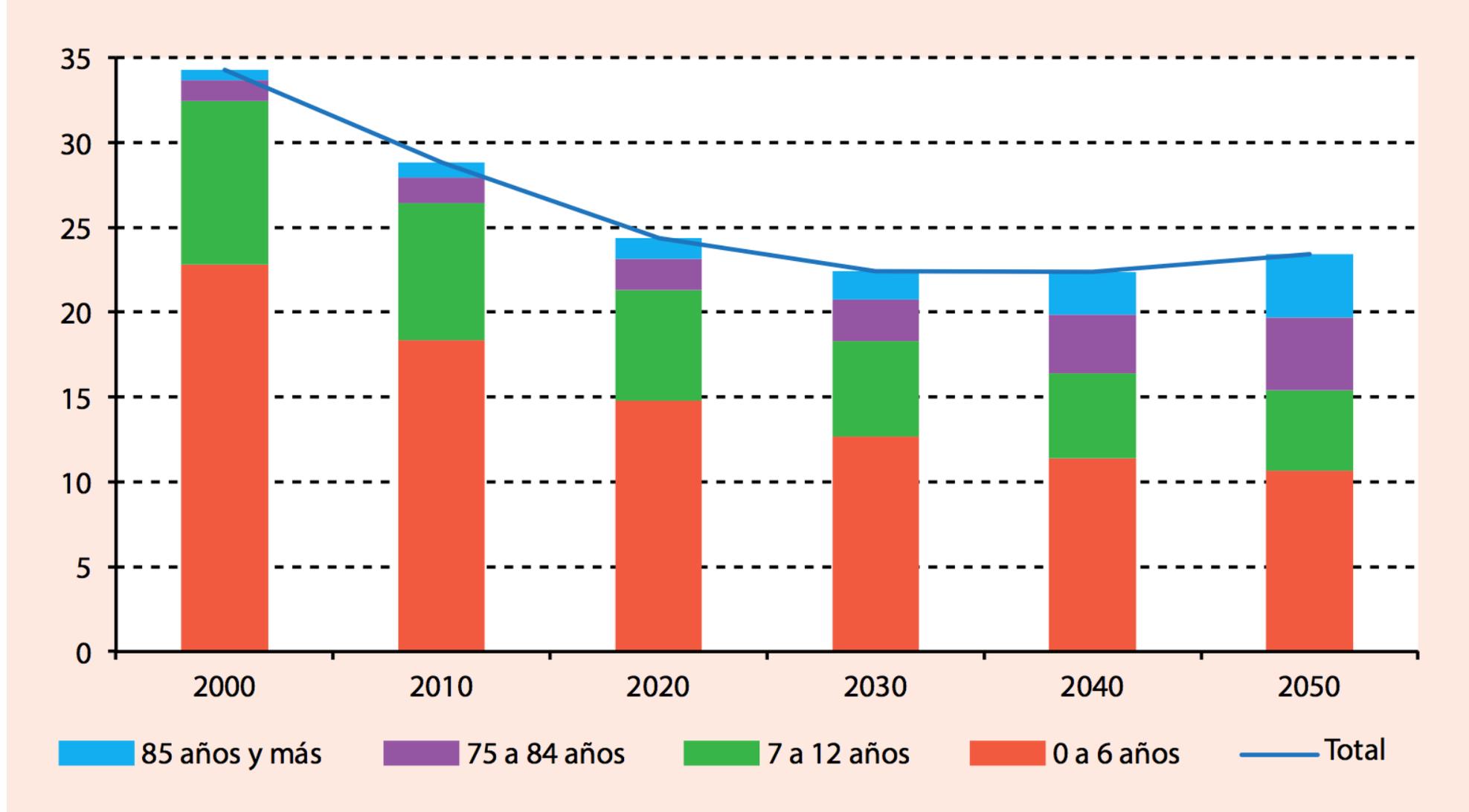
## Cobertura efectiva en pensiones



Fuente: OIT, 2010

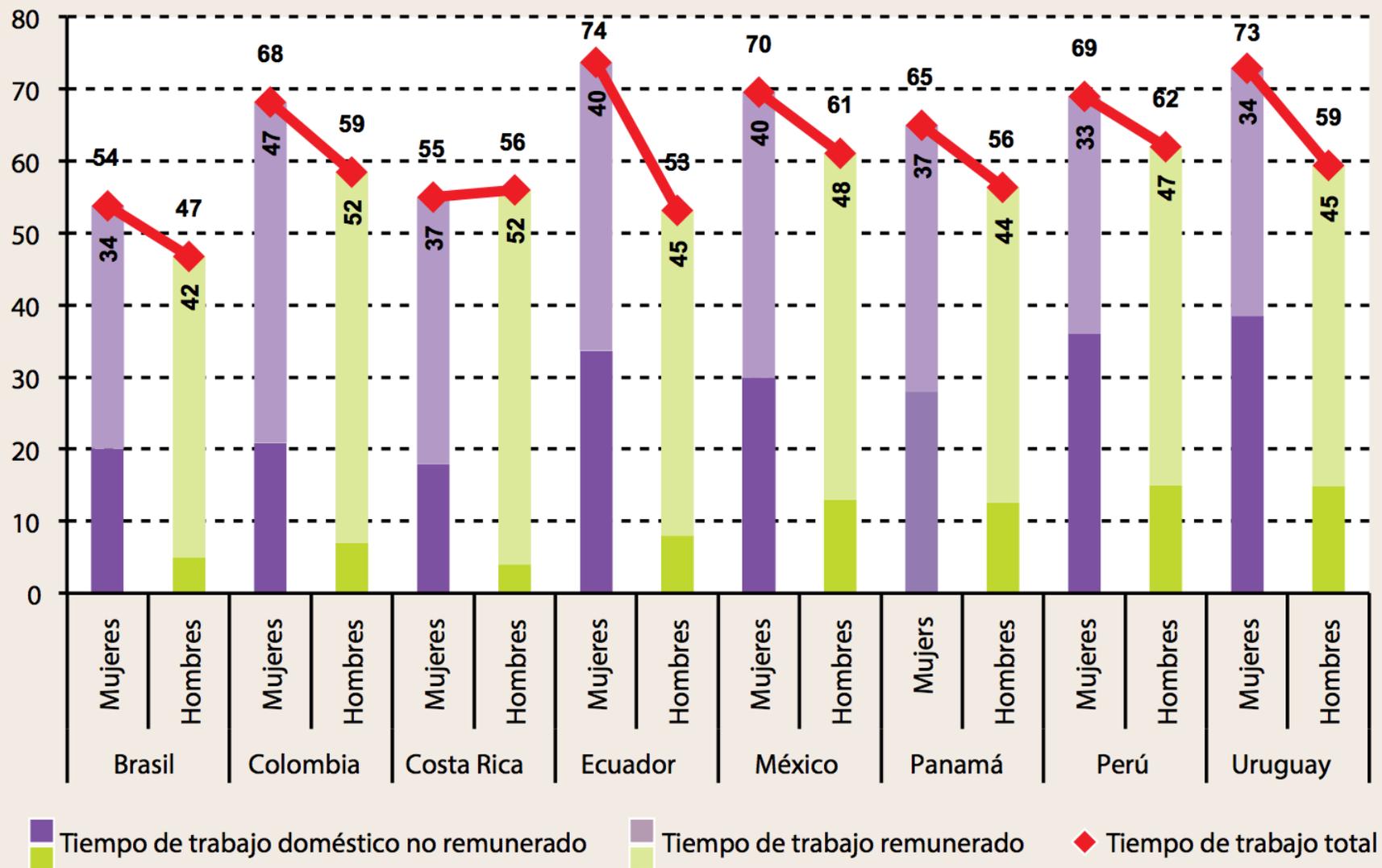


- En Colombia, Ecuador y Perú solo 28% de la población tiene acceso a una pensión contributiva (Blackburn et al, 2010)
- Menos del 40% de las mujeres con empleo cuentan con prestaciones monetarias obligatorias por maternidad (OIT, 2014 )
- En América Latina solo 10% de mujeres mayores de 60 tiene ingresos propios (Montaño, 2014)



## Relación de dependencia de cuidados. América Latina

Fuente:CELADE, cit pos Huenchuan, 2014, p. 155



América Latina (siete países). Tiempo destinado al trabajo, remunerado y o remunerado, por sexo.

Fuente: Montaña 2014. p. 254

# Argentina

- Dos componentes principales: formación de cuidador y promoción de sistemas locales de atención (Roqué, 2014)
- Incluye residencias de largo plazo (3,600): conviven personas con autonomía (pero dependencia económica) y con dependencia física
- Programa de Formación en Derechos de las Personas Mayores (INSSJP-PAMI y CEPAL). Aprendizaje experiencial.
- Formación de 15,000 personas que atienden a 4.5 millones de afiliados



- Programa de cuidados domiciliarios con 18 años. Formación reconocida por Minsiterio de Educación. Posgrado en Gerontología comunitaria (710 egresados ).
- Cuidadores entre 30 y 45 años. Personas con dificultad de acceso a trabajo. 30,000 cuidadores formadas
- 5,500 voluntarios de PAMI. 3 de 4 son mujeres. En promoción sociocomunitaria 81%
- **Acceso a beneficios previsionales (formalización)**



## Articulación de redes y organismos con INSSJP-PAMI:

- Asociación Mutual de los Agentes de los Organismos de la Tercera Edad (AMAOTE)
- 548 líderes de centros de jubilados que representan a 47,384 adultos mayores

# Bolivia

## Antecedentes (Blackburn et al, 2010):

- 63% de la población en pobreza
- 17% de adultos mayores recibía una pensión
- 13% de PEA contribuía de sistema de capitalización individual



## Renta Dignidad

- Autonomía económica
- Pensión universal no contributiva iniciada en 2008
- Cobertura: 95% de la población mayor de 60 años, 83% de la cual no recibía ninguna pensión
- 41% viven acompañados
- 1,130 puntos de pago
- Ha reducido en 5.8% de la pobreza extrema en dos años. Incluye seguro universal de salud, con dificultades en acceso en área rural

# Costa Rica

- 2% de Fondo de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares (FODESAF) para Consejo Nacional de la Persona Adulta Mayor CONAPAM. Impuesto a ventas y por aportaciones de patrones
- De Bono de Vivienda para Persona Mayor Sola, a **Programa de viviendas comunitarias** en modalidad de albergue.
- Para personas de 65 o más años, solas o en pareja

- 
- Entorno comunitario que se asemeje a residencia habitual
  - Programas de intervención en salud, trabajo etc.
  - Mantener autonomía
  - Relaciones sociales
  - Autocuidado
  - Desarrollo mediante redes familiares y locales

- 
- Conjunto habitacional comunitario
  - Diseño arquitectónico sin barreras, “que estimulen relaciones grupales y privadas” (Fallas, 2014 p.299)
  - Ubicación con acceso a servicios de salud e integrales
  - Administración comunal, en comodato, participación de ONG
  - 338 aprobadas
  - ONG con modelo similar en Guatuso. Incluye centro diurno



## Red de cuidado

- Entre CONAPAM, organismo, de bienestar social o gobierno local se conforma comité local
- Adultos mayores en situación de pobreza o riesgo social
- Alimentación
- Salud integral
- Asistencias domiciliar
- Transporte
- Familias solidarias

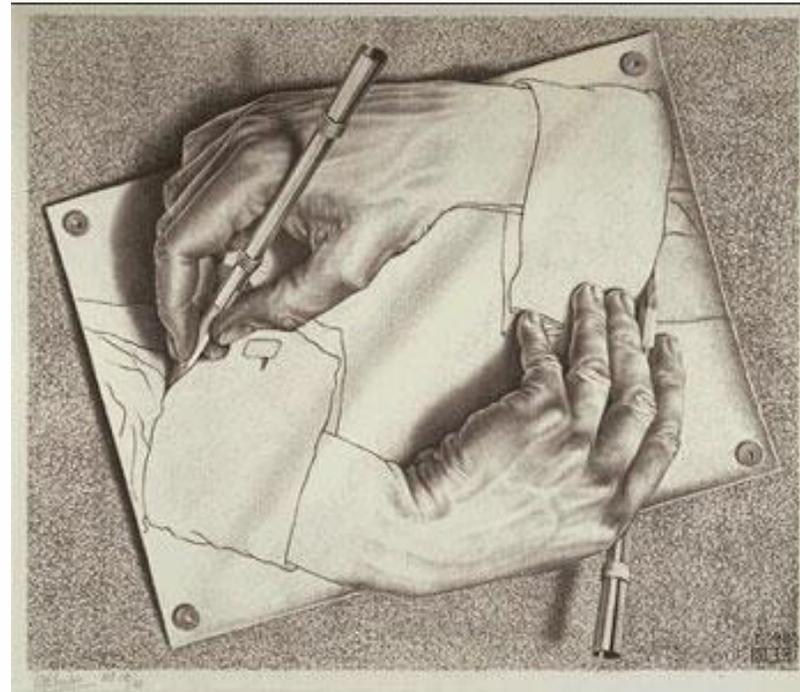


## Referentes conceptuales de redes complejas



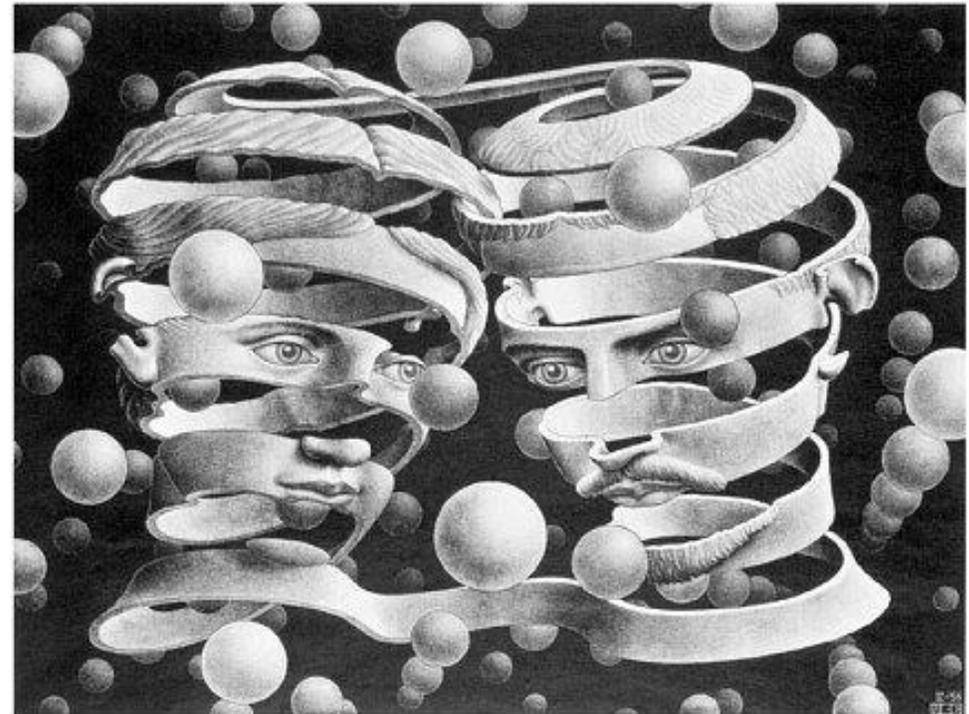
# Principios de complejidad (E. Morin)

**Recursividad organizacional:** pensamiento no lineal. La causa como efecto, y el efecto como causa. La red define sus acciones desde adentro.





**Principio dialógico:** dualidad en el seno de la unidad. Limita e incluye (lo complementario y antagónico). Con sus propios procesos red se reproduce.





**Principio hologramático:** el todo en la parte y la parte en el todo. Nodos independientes son estructura de la red.





# Perspectiva de redes sociales (Bronfenbrenner, 2002)

**Microsistema:** entorno inmediato

**Mesosistema:** microsistemas relacionados

**Exosistema:** afecta aunque no se participe directamente

**Macrosistema:** global, incluye valores culturales

# Ideas finales

## Papel de Estado en redes:

- Facilitar que cuidadores puedan combinar tarea con trabajo remunerado
- Mejorar bienestar de cuidador
- Reconocer económicamente a cuidador
- Desarrollo de servicios sociales para autonomía
- Garantizar derechos de cuidadores
- Evitar cadena: fragilización, fragilidad, dependencia

# Ideas finales para pensar reformas

- Argentina, Brasil y Chile: pensión no contributiva redujo pobreza extrema en 65% de los hogares que la sufrían.
- Costos pensiones no contributivas (porcentaje de PIB):
  - Brasil 1% (Blackburn et al, 2010)
  - Promedio América Latina: menor a 4.5% (Kaplan 2015)

- 
- Capitalización individual no permite afrontar cambio demográfico: 1 a 1 por definición
  - Help Age International: conciencia de derecho y movilización de adultos mayores clave en pensiones en Ecuador, Bolivia y Paraguay



## Consideraciones en seguridad social

- Fortalecer programas universales de seguridad social: en cobertura de personas y prestaciones
- Ampliar sistemas contributivos a sector informal
- Ampliar cultura de la seguridad social como derecho
- Articulación con sector social (redes formales e informales)



*Inclinado en las tardes, tiro mis tristes redes  
A tus ojos oceánicos.*

Pablo Neruda

[martin.gomez@ciess.org](mailto:martin.gomez@ciess.org)

**SALUD**  
SECRETARÍA DE SALUD



 **INSTITUTO  
NACIONAL  
DE GERIATRÍA**



Conference Series on  
*Aging in the  
Americas*



GRACIAS POR SU ATENCIÓN

---

THANK YOU FOR YOUR ATTENTION